

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ADAT
MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)
DI KABUPATEN JAYAWIJAYA PROVINSI PAPUA**



Diajukan oleh :

LUDVINA RESMAWANI DESYANA AMENG

NPM : 080509830

Program Studi : Ilmu Hukum

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan
Lingkungan Hidup**

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2014

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ADAT
MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)
DI KABUPATEN JAYAWIJAYA PROVINSI PAPUA**



Diajukan oleh :

Ludvina Resmawani Desyana Ameng

NPM	: 080509830
Program Studi	: Ilmu Hukum
Program Kekhususan	: Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum.

Tanggal : 28 April 2014

Tanda Tangan:

Dosen Pembimbing II

Maria Hutapea, SH., M.Hum.

Tanggal : 28 April 2014

Tanda Tangan:

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ADAT
MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)
DI KABUPATEN JAYAWIJAYA PROVINSI PAPUA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :


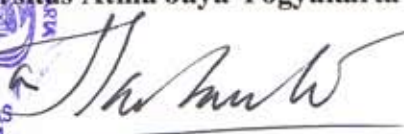
Hari : Jumat
Tanggal : 9 Mei 2014
Tempat : Ruang Dosen Lt. II FH UAJY

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum.
Sekretaris : Maria Hutapea, SH., M.Hum.
Anggota : SW. Endah Cahyowati, SH., MS

Tanda Tangan

Mengetahui


Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LLM.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang selalu menyertai kehidupan penulis, penulis mempersembahkan ini skripsi kepada :

1. Papa dan Mama tersayang, Thomas Ameng dan Elisabeth Barrang. Terima kasih sudah menjadi motivator terbesar dalam hidupku serta terima kasih atas kasih sayang, doa dan kesabaran yang tiada hentinya diberikan kepadaku. Desy selalu menyayangi Papa dan Mama. Tuhan berkati Papa dan Mama.
2. Kakak-kakak terkasih, Mathelda Manona Dolorosa Ameng, Bonavantura Gusto Nong Dion Ameng dan Benedicta Diana Melinda Ameng. Terima kasih atas kasih sayang, semangat dan dukungan yang selalu diberikan kepadaku baik dalam bentuk doa, nasihat maupun finansial. Desy sayang kalian semua.
3. Sahabat-sahabat terbaikku, Stephani M.S. Teluma dan Ilona F.S. Uropmabin. Terima kasih atas kesabaran yang selalu diberikan dalam menghadapi segala kegalauan hatiku.
4. Teman-teman seperjuangan dalam menyusun skripsi khususnya PK 3 (Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup) Frans, Via dan Vani serta semua teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Sukses ya teman-teman. Tetap Semangat !!!
5. Seluruh pihak yang sudah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, baik langsung maupun tidak langsung, baik dalam bentuk doa, semangat maupun sindiran. Tuhan memberkati !!!

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat, kuasa, bimbingan dan karunia-Nya yang berlimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **PELAKSANAAN PENDAFTARAN HAK MILIK ADAT MELALUI PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA) DI KABUPATEN JAYAWIJAYA PROVINSI PAPUA.**

Dalam skripsi ini, dari awal hingga akhir, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih karena penulis memperoleh dukungan, bimbingan, dorongan dan saran serta semangat dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., LLM. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan dari awal sampai selesainya skripsi ini.
3. Ibu Maria Hutapea, SH., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan dari awal sampai selesainya skripsi ini.
4. Ibu SW. Endah Cahyowati, SH., MS selaku dosen penguji yang telah memberikan saran dalam skripsi ini.
5. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta serta Administrasi/Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

6. Staf perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Kepala Kantor dan Staf Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
8. Kepala Kantor dan Staf Kantor Badan Pusat Statistik Kabupaten Jayawijaya.
9. Bapak Nicolas M. Huby selaku tokoh masyarakat adat yang telah memberikan keterangan yang sangat berguna bagi penyusunan skripsi ini.
10. Serta semua pihak yang telah memberikan bantuan dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Demikian penulisan skripsi ini disusun dengan segala keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaan dan perkembangan penulisan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum.

Yogyakarta, 9 Mei 2014

Ludvina R.D. Ameng

ABSTRACT

The legal research titles is The Implementation of Registration of Customary Property Rights through The National Agrarian Operations (PRONA) in Jayawijaya, Papua Province. The problem formulation is how does the implementation of registration of customary property rights through PRONA on 2010 in Jayawijaya and what are the supporting and inhibiting factors the implementation of registration of customary property rights through PRONA on 2010 in Jayawijaya.

The research data consist of primary data and secondary data. The primary data was collected from respondents and the speakers. The secondary data consist of primary legal material derived from legislation and secondary legal materials of a literature study related to the implementation of registration of customary property rights through PRONA. In processing data used qualitative analysis method and in drawing conclusions used inductive way of thinking method.

The implementation of registration of customary property rights through PRONA on 2010 followed by Dani Tribe which is a community of the economic weak. The implementation can be done smoothly and it has reached the established target. This is because of some factors, such as, the intensive informing efforts conducted by the Land Affairs Office and the existence of public desire to obtain certificates for their land. However, in its implementation, some obstacles are still found, such as public knowledge of land registration prosedure is very low. The research suggested is land registration through PRONA in the Regency of Jayawijaya, Papua Province should be implemented every year with different locations, considering that there are still a lot of land rights, especially customary property rights in Regency of Jayawijaya that has not been registered.

Keywords : Land registration, Customary property rights, PRONA and Dani Tribe.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
PERNYATAAN KEASLIAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	9
F. Batasan Konsep	16
G. Metode Penelitian	17
1. Jenis penelitian	17
2. Sumber data	17
3. Metode pengumpulan data	19
4. Lokasi penelitian	19

5. Populasi dan sample	20
6. Responden dan narasumber	21
7. Metode analisis	21
H. Sistematika penulisan skripsi	22

BAB II PEMBAHASAN

A. Tinjauan tentang Hak Milik Atas Tanah	23
1. Pengertian hak milik atas tanah	23
2. Subjek hak milik atas tanah	24
3. Terjadinya hak milik atas tanah	25
4. Peralihan hak milik atas tanah	37
5. Pendaftaran hak milik atas tanah	38
6. Hapusnya hak milik atas tanah	39
B. Tinjauan tentang Pendaftaran Tanah	41
1. Pengertian pendaftaran tanah	41
2. Tujuan pendaftaran tanah	42
3. Asas pendaftaran tanah	44
4. Objek pendaftaran tanah	45
5. Kegiatan pendaftaran tanah	46
6. Sistem pendaftaran tanah	50
C. Tinjauan tentang Proyek Operasi Nasional Agraria (PRONA)	51
1. Pengertian Proyek Operasi Nasional Agraria	51
2. Tujuan Proyek Operasi Nasional Agraria	54
3. Objek Proyek Operasi Nasional Agraria	54

4. Tahap-tahap pelaksanaan Proyek Operasi Nasional Agraria	56
D. Hasil Penelitian	57
1. Monografi Kabupaten Jayawijaya	57
2. Identitas responden	59
3. Pelaksanaan pendaftaran hak milik adat melalui Proyek Operasi Nasional Agraria (PRONA) di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua	63
4. Faktor pendukung dan penghambat pelaksanaan pendaftaran hak milik adat melalui PRONA di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua	85
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan	89
B. Saran	90

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Usia responden.

Tabel 2 : Pendidikan responden.

Tabel 3 : Pekerjaan responden.

Tabel 4 : Penghasilan responden.

Tabel 5 : Daftar perkembangan pendaftaran tanah melalui PRONA di Kabupaten Jayawijaya.

Tabel 6 : Pendaftaran hak milik adat PRONA tahun 2010 di Distrik Wamena.

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Pemerintah Daerah Istimewah Yogyakarta.
- Lampiran 2 : Surat Keterangan Penelitian dari Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 3 : Surat Keputusan Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya Nomor : SK. 07/BPN tentang Penunjukan Tim Pengelola Kegiatan PRONA Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya Tahun Anggaran 2010 Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 4 : Surat Usulan PRONA dan Daftar Nama Calon Peserta PRONA Tahun 2010 kepada Kepala Kantor Wilayah BPN RI Provinsi Papua.
- Lampiran 5 : Titik Koordinat Lokasi PRONA Tahun 2010 Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 6 : Berita Acara Pelaksanaan Penyuluhan Sertipikat Hak Atas Tanah PRONA Nomor : 100/60/BA/II/BPN Kantor Pertanahan Jayawijaya.
- Lampiran 7 : Berita Acara Penyerahan Hasil Pengukuran/Pemetaan Nomor: 610.82/BA-PRONA/V/2010 Kelurahan Wamena Kota Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 8 : Berita Acara Penyerahan Hasil Pengukuran/Pemetaan Nomor : 610.88/BA-PRONA/V/2010 Desa Wesaput Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 9 : Berita Acara Pengumpulan Data Yuridis Nomor : 500.89/BADY-PRONA/V/BPN Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 10 : Berita Acara Penetapan Hak Nomor : 500.110/BA-PRONA/VI/2010 Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 11 : Berita Acara Pendaftaran Hak/Penerbitan Sertipikat Nomor : 630.111/BA-PRONA/VII/2010 Kantor Pertanahan Kabupaten Jayawijaya.
- Lampiran 12 : Contoh Surat Kepala Kampung yang dikeluarkan oleh Kepala Kampung Administratif Yelay, Distrik Walaik, Kabupaten Jayawijaya.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 9 Mei 2014

Yang menyatakan,

Ludvina R.D. Ameng